ЛЬВІВСЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ БІЗНЕСУ ТА ПРАВА

СИЛАБУС ДИСЦИПЛІНИ
«ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ В ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ»
ВК 1.02

Рівень вищої освіти	**другий (магістерський)**
Спеціальність	**D4 Публічне управління та адміністрування**
Освітньо-професійна програма	**Публічне управління та адміністрування**
Кваліфікація	**Магістр з публічного управління та адміністрування**
Рік навчання	**1**
Семестр	**2**
Форма навчання	**денна**
Кількість кредитів ЄКТС	**3**
Мова викладання	**українська**

Лектор дисципліни	

ОПИС ДИСЦИПЛІНИ

Метою вивчення дисципліни «Публічне адміністрування в територіальних громадах» для здобувачів ступеня магістра є формування системи спеціальних знань і практичних компетентностей щодо організації публічного адміністрування на рівні територіальної громади в умовах децентралізації публічної влади. Мета дисципліни деталізується через такі завдання:

1. **Правові засади децентралізації:** розкрити сутність децентралізації публічної влади та її вплив на систему місцевого самоврядування в Україні.
2. **Організація управління громадою:** сформувати знання щодо організаційно-правових засад діяльності органів місцевого самоврядування територіальних громад.
3. **Ресурсне забезпечення:** розвинути уміння аналізувати ресурсне забезпечення (бюджет, майно, землі) та фінансову спроможність громад.
4. **Стратегічне планування:** навчити застосовувати інструменти стратегічного планування розвитку територіальної громади.
5. **Цифровізація послуг:** сформувати навички організації надання публічних та адміністративних послуг, упровадження електронного урядування.

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛІНИ

Тема	Години (лек./прак./сам.)	Результати навчання	Завдання	Оцінювання
Тема 1. Територіальна громада як базова одиниця публічного управління: поняття, ознаки, повноваження	2/2/-	Знати поняття, ознаки та повноваження територіальної громади, види громад. Вміти визначати компетенцію органів місцевого самоврядування.	Питання, тести, виконання самостійної роботи	5
Тема 2. Децентралізація публічної влади та реформа місцевого самоврядування в Україні	2/2/-	Знати етапи реформи децентралізації в Україні. Вміти аналізувати вплив децентралізації на систему управління громадою.	Питання, тести, виконання самостійної роботи	5
Тема 3. Організаційно-правові засади діяльності органів місцевого самоврядування територіальних громад	2/2/-	Знати структуру органів місцевого самоврядування громади (рада, виконком, староста). Вміти розробляти проєкти локальних нормативних актів.	Питання, тести, виконання самостійної роботи	5
Тема 4. Ресурсне забезпечення територіальних громад: бюджет, майно, землі	2/2/-	Знати джерела формування місцевого бюджету, види комунального майна. Вміти оцінювати фінансову спроможність громади.	Питання, тести, виконання самостійної роботи	5
Тема 5. Стратегічне планування та управління розвитком територіальної громади	2/2/-	Знати методологію розроблення стратегії розвитку громади. Вміти застосовувати SWOT-аналіз і цілепокладання для планування розвитку.	Питання, тести, виконання самостійної роботи	5
Тема 6. Надання публічних та адміністративних послуг у територіальній громаді (ЦНАП)	2/2/-	Знати принципи організації надання адміністративних послуг. Вміти проєктувати процес надання послуги в ЦНАП.	Питання, тести, виконання самостійної роботи	5
Тема 7. Електронне урядування та цифровізація управління територіальною громадою	2/2/-	Знати інструменти цифровізації управління громадою (реєстри, портали). Вміти застосовувати цифрові сервіси у практиці управління громадою.	Питання, тести, виконання самостійної роботи	5
Тема 8. Міжмуніципальне співробітництво, участь громадськості	2/2/-	Знати форми міжмуніципального співробітництва та механізми відновлення громад. Вміти розробляти пропозиції щодо	Питання, тести, виконання самостійної роботи	5

Тема	Години (лек./прак./сам.)	Результати навчання	Завдання	Оцінювання
та відновлення територіальних громад		співробітництва та відбудови громади.		
Теми для самостійного вивчення	-/-/58	**1.** Європейський досвід організації публічного адміністрування на місцевому рівні (Естонія, Польща, Скандинавські країни). **2.** Партисипативне бюджетування та бюджет участі в територіальних громадах. **3.** Управління комунальною власністю територіальної громади. **4.** Кадрове забезпечення органів місцевого самоврядування та підготовка посадових осіб. **5.** Просторове планування територій громад: генеральний план, комплексний план. **6.** Управління відходами та комунальною інфраструктурою громади. **7.** Механізми залучення інвестицій та грантового фінансування розвитку громад. **8.** Досвід відновлення та розвитку територіальних громад, постраждалих від бойових дій.		
Всього		16/16/58		

Всього балів за поточний контроль	**40**
Залікова оцінка	**60**
Всього	**100**

ПРОГРАМНІ КОМПЕТЕНТНОСТІ ТА РЕЗУЛЬТАТИ НАВЧАННЯ ЗДОБУВАЧА ВИЩОЇ ОСВІТИ

Інтегральна компетентність	Здатність розв'язувати складні задачі і проблеми у сфері публічного управління та адміністрування та/або у процесі навчання, що передбачає проведення досліджень та/або здійснення інновацій та характеризується невизначеністю умов і вимог.
Загальні компетентності (ЗК)	ЗК02. Здатність працювати в команді, мотивувати людей та рухатися до спільної мети, бути лідером, діяти соціально відповідально та свідомо. ЗК05. Здатність приймати обґрунтовані рішення та використовувати сучасні комунікаційні технології.
Спеціальні (фахові) компетентності (СК)	СК02. Здатність організовувати діяльність органів публічного управління та інших організацій публічної сфери. СК04. Здатність визначати показники сталого розвитку на вищому, центральному, регіональному, місцевому та організаційному рівнях. СК05. Здатність представляти органи публічного управління у відносинах з іншими державними органами та органами місцевого самоврядування, громадськими об’єднаннями, підприємствами, установами і організаціями незалежно від форм власності, громадянами та налагоджувати ефективні комунікації з ними.
Програмні результати навчання (ПРН)	РН02. Розв’язувати складні задачі публічного управління та адміністрування, враховуючи вимоги законодавства, виявляти правові колізії та проблеми, розробляти проєкти нормативно-правових актів для їх усунення. РН06. Здійснювати ефективне управління інноваціями, ресурсами, ризиками, проєктами, змінами, якістю, застосовувати сучасні моделі, підходи та технології, міжнародний досвід при проєктуванні та реорганізації управлінських та загальноорганізаційних структур. РН07. Уміти розробляти національні/регіональні програмні документи щодо розвитку публічного управління, використовуючи системний аналіз і комплексний підхід, а також методи командної роботи.

ПОЛІТИКА ОЦІНЮВАННЯ

Політика щодо дедлайнів та перескладання	Роботи, які здаються із порушенням термінів без поважних причин, оцінюються на нижчу оцінку. Перескладання відбувається із дозволу викладача за наявності поважних причин (наприклад: лікарняний).
Політика щодо академічної доброчесності	Списування під час контрольних робіт та заліку заборонені (у т. ч. із використанням мобільних девайсів та засобів генеративного штучного інтелекту без зазначення джерела).
Політика щодо відвідування	Відвідування занять є обов'язковим. За об'єктивних причин (наприклад: хвороба, міжнародне стажування) навчання може відбуватись індивідуально.

ШКАЛА ОЦІНЮВАННЯ ЗНАНЬ СТУДЕНТІВ

Рейтинговий показник	Оцінка ECTS	Залік (оцінка у національній шкалі)
90–100	A (відмінно)	Зараховано
82–89	B (добре)	Зараховано
75–81	C (добре)	Зараховано
64–74	D (задовільно)	Зараховано
60–63	E (задовільно)	Зараховано
35–59	FX (незадовільно) з можливістю повторного складання	Незараховано
1–34	F (незадовільно) з обов'язковим повторним вивченням	Незараховано

Література та інформаційні джерела

Основна література	**1. Основи публічного адміністрування : навчальний посібник / Ю. П. Битяк, Н. П. Матюхіна, М. С. Ковтун та ін. ; за заг. ред. Н. П. Матюхіної. Харків : Право, 2018. 172 с. URL: https://pravo-izdat.com.ua/image/data/Files/485/3_Osnovi_publichnogo_administruvannja_NP_vnutri.pdf 2. Покатаєв П. С., Латинін М. А., Степаненко С. В., Пасемко Г. П., Таран О. М. Основи публічного управління та адміністрування : навч. посібник. Харків : ТОВ «Оберіг», 2024. 240 с. URL: https://repo.btu.kharkiv.ua/items/c8ab114d-9c9b-469f-ac55-7ed224d0d048 3. Економіка територіальної громади : навч. посібник / В. М. Краєвський, І. А. Максименко, М. О. Скорик та ін. Ірпінь : Державний податковий університет, 2023. 364 с. URL: https://ir.dpu.edu.ua/entities/publication/e85ffd27-3cc6-4442-8905-22ea2295614a 4. Формування нової корпоративної культури в умовах реалізації реформи місцевого самоврядування та розвитку міжмуніципального співробітництва : навчально-практичний посібник / Т. В. Журавель, В. В. Толкованов та ін. Київ : Фенікс, 2018. 156 с. URL: https://smartregion.pl.ua/storage/municipal_cooperation/3/Yf8FN0hnNghLtjtA3sPhKWjDBCbqiOR3i53qtwt2.pdf 5. Державне управління : підручник / С. В. Пєтков, Д. В. Журавльов, Є. Ю. Соболь, І. М. Копотун, М. В. Лошицький, О. С. Дніпров, І. В. Іванов, С. С. Вітвіцький, В. В. Марченко, В. П. Пєтков, О. С. Ховпун, В. А. Бортняк, Л. І. Сопільник, Л. Р. Наливайко, Р. М. Скриньковський, І. М. Вановська, О. Г. Комісаров, Я. В. Кічук, Д. В. Лісний, Н. О. Чудик. Київ : КНТ, 2025. 214 с.**
Додаткова література	**1. Вороніна Ю. Є. Теорія та практика публічного управління та адміністрування : навч. посібник. Мелітополь : Колор Принт, 2020. URL: http://elar.tsatu.edu.ua/handle/123456789/11883 2. Малюга Н. М., Суліменко Л. А., Цегельник Н. І. Теоретичні аспекти управління територіальними громадами в умовах децентралізації: обліково-аналітичний вимір. Проблеми сучасних трансформацій. Серія: економіка та управління. 2025. № 19. URL: https://doaj.org/article/1fdc32084b2a450aa29f647488e6fb46**

Інформаційні ресурси	**1. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР (зі змінами). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр 2. Про добровільне об'єднання територіальних громад : Закон України від 05.02.2015 № 157-VIII (зі змінами). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19 3. Про співробітництво територіальних громад : Закон України від 17.06.2014 № 1508-VII (зі змінами). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18 4. Децентралізація : офіційний портал реформи місцевого самоврядування. URL: https://decentralization.gov.ua 5. Національна бібліотека України імені В. І. Вернадського. URL: http://www.nbuv.gov.ua**